



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

## ATTI DELLA GIUNTA COMUNALE

Seduta del giorno 29/04/2025

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE n. 2025 - 188**

L'anno duemilaventicinque (2025) – addì ventinove (29) del mese di Aprile, si è riunita la Giunta Comunale. Sono intervenuti i Signori:

Nome	Carica	Presenza
FABBRI ALAN	SINDACO	Presente
BALBONI ALESSANDRO	VICE SINDACO	Presente
GULINELLI MARCO	ASSESSORE	Assente
SCARAMAGLI CHIARA	ASSESSORE	Assente
TRAVAGLI ANGELA	ASSESSORE	Presente
SAVINI FRANCESCA	ASSESSORE	Presente
COLETTI CRISTINA	ASSESSORE	Presente
FORNASINI MATTEO	ASSESSORE	Assente
VITA FINZI ZALMAN STEFANO	ASSESSORE	Presente
CARITA' FRANCESCO, TRASPADANO	ASSESSORE	Presente

Presiede il Sindaco Alan Fabbri, che constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

Assiste il Segretario Generale Francesco Babetto.

### OGGETTO

**PROROGA TECNICA DEL CONTRATTO DI AFFIDAMENTO DIRETTO A FERRARA TUA SPA DELLA GESTIONE DELLA STRUTTURA OBITORIALE DI VIA FOSSATO DI MORTARA 70**

# PROROGA TECNICA DEL CONTRATTO DI AFFIDAMENTO DIRETTO A FERRARA TUA SPA DELLA GESTIONE DELLA STRUTTURA OBITORIALE DI VIA FOSSATO DI MORTARA 70

## LA GIUNTA

### PREMESSO CHE:

- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 25 del 21 gennaio 2025 sono state approvate le Linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato 2024-2029, esaminate e discusse dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 5 del 10 febbraio 2025;
- con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 10 febbraio 2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027 e relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 25 febbraio 2025 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027 e relativi allegati;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 94 del 11 Marzo 2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025/2027, affidando ai dirigenti le risorse finanziarie di entrata da acquisire e di spesa da impegnare;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. GC-2025-148 del 08.04.2025, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) per il triennio 2025-2027
- che con Decreto Sindacale n. 02/dir/2025 del 24/03/2025 P.G. 54946 sono stati prorogati gli incarichi dirigenziali fino al 30/06/2025 e che gli stessi incarichi dirigenziali prevedono inoltre la proroga per la stessa data delle attività previste nella struttura comunale e degli uffici e U.O. direttamente riconducibili alle attività di Dirigente di Servizio e di Settore funzionali al 30/06/2025;
- che il Responsabile del procedimento ha attestato di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse ai sensi di quanto previsto dall'art. 6 bis della L.241/90 e dagli artt. 6, comma 2, 7 e 14, commi 2 e 3 del DPR n. 62/2013 nonché dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023.

### RICHIAMATE

- la Deliberazione di Consiglio Comunale del 16.05.2022– Prot. 59443/2022 con cui è stata affidata sino al 30.04.2025 la **gestione della struttura obitoriale di via Fossato di Mortara 70 a Ferrara Tua** secondo il modello dell'*in house providing*;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale Prot. n. 30/2023 del 22.05.2023, con cui è stata approvata **la modifica del Contratto di servizio per la gestione della struttura obitoriale, con un incremento dell'importo da riconoscere alla partecipata** per l'erogazione del servizio (da euro 112.500,00 ad euro 200.000,00 all'anno) per riportarlo in una situazione di sostenibilità e di equilibrio economico-finanziario tale da garantirne la continuità nel tempo.

### CONSIDERATO CHE

- con atto del notaio Marco Bissi del 15.12.2015, con effetto giuridico dal 29.12.2015, la società "Amsefc S.p.A." e la società "Ferrara Tua S.p.a." si sono fuse nella società beneficiaria di nuova costituzione "**Ferrara Tua S.r.l.**" – CF e P.IVA 01964880387, e che tale società è subentrata senza soluzione di continuità in tutti i rapporti, attivi e passivi, facenti capo alle società fuse Amsefc S.p.A. e Ferrara Tua S.p.a.;
- in data 24.10.2018 il Comune di Ferrara, con riguardo a Ferrara Tua S.r.l., ha proceduto alla propria iscrizione - recante Prot. n. 0087419 - **nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house** previsto dall'art. 192 D.Lgs. n. 50/2016, la cui formalizzazione è stata comunicata da ANAC con nota Prot. n. 162701/2021 trasmessa in data 23.12.2021;

- con atto del Notaio Francesco Leoni del 23.06.2022, Repertorio n. 4341 Raccolta n. 3046, con effetto giuridico dal 05.07.2022 la Società Ferrara Tua S.r.l. ha variato la propria forma giuridica in **Ferrara Tua S.p.a.**, ovvero da Società a Responsabilità Limitata a Società per Azioni, **subentrando in tutti i rapporti giuridici già in capo a Ferrara Tua S.r.l.;**

- con atto di fusione per incorporazione inversa del 22/12/2022 a ministero notaio Francesco Leoni (rep. n. 4564 racc. n. 3236), **la società Ferrara Tua - trasformatasi in società per azioni nel giugno del 2022 ha incorporato la società Holding Ferrara Servizi spa a valere con effetto dall'1/01/2023.**

- Ferrara Tua spa ("TUA") è società a capitale interamente pubblico (partecipata dal Comune di Ferrara al 100%) e operante secondo il modello dell'in house providing, trattandosi di persona giuridica sulla quale il Comune esercita il controllo sui servizi affidati analogo a quello esercitato sui propri servizi svolti direttamente e rappresenta strumento organizzativo del Comune, socio funzionale al perseguimento del proprio obiettivo di interesse pubblico;

- l'esame dello Statuto di Ferrara TUA comprova la piena sussistenza delle caratteristiche fondanti del rapporto in house che sussistono al concorrente ricorrere di tre condizioni (come richiede la costante giurisprudenza della Corte di cassazione):

a) **la totale partecipazione azionaria pubblica;**

b) **controllo analogo** a quello svolto dagli enti locali soci sulle proprie articolazioni interne, in termini di controllo analogo congiunto;

c) **attività prevalente**, ovvero oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata da effettuare nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dagli enti pubblici partecipanti.

#### **RICORDATO** che

-con nota del 24/10/2024 PG.0192393 il Comune di Ferrara ha chiesto all'Università di Ferrara il rinnovo della Convenzione PG 53584/19 per la concessione in uso gratuito da parte dell'Università stessa a favore del Comune di Ferrara di porzione dell'immobile denominato "Camera Mortuaria", sito in Ferrara - via Fossato di Mortara 68 ( DGC PG 42463/2019. Rinnovo DGC 167-202) avente scadenza il 30/04/2025.

-con nota in atti (prot. 132457/25) l'Università degli Studi di Ferrara ha comunicato all'Amministrazione comunale la propria volontà di proseguire nella concessione dei locali destinati a struttura obitoriale a favore del Comune di Ferrara.

**VALUTATO** che, nelle more dei tempi tecnici (con decorrenza del termine di cui all'art. 17 comma 3 D.Lgs 201/2022 dalla data di pubblicazione della delibera di affidamento in house sul sito di ANAC) necessari ad addivenire al perfezionamento del nuovo contratto di concessione e del nuovo affidamento del servizio di gestione della struttura obitoriale sia necessario garantire, a partire dal prossimo 01/05/2025, il normale svolgimento dei servizi e delle attività connesse che sono di fondamentale interesse pubblico in quanto connesse alla tutela della salute pubblica ed alla dignità della sepoltura.

**RITENUTO DUNQUE** di provvedere in merito, autorizzando una proroga tecnica del contratto in essere al fine di garantire la prosecuzione del servizio per il tempo strettamente necessario al rinnovo del contratto ed alla formalizzazione della concessione dell'immobile da parte della Università di Ferrara.

**RICORDATO** quanto la costante giurisprudenza afferma, ovvero che:

- si verte in ipotesi di proroga contrattuale allorquando vi sia una integrale conferma delle precedenti condizioni (fatta salva la modifica di quelle non più attuali), con il solo effetto del differimento del termine finale del rapporto, per il resto regolato dall'atto originario; mentre ricorre l'ipotesi di rinnovo, quando interviene una nuova negoziazione tra i medesimi soggetti che si conclude con una modifica delle precedenti condizioni (*ex multis* Cons. Stato, sez. III, n. 5059 del 2018; Cons. Stato, sez. VI, n. 3478 del 2019; Cons. Stato, sez. VI, n. 8219 del 2019; Cons. Stato, sez. V, n. 3874 del 2020);
- quando non vi sia novazione oggettiva del contenuto della convenzione, la Giunta comunale può deliberare la proroga della convenzione-concessione di servizio pubblico,

restando in capo al Consiglio la competenza quando si tratti dell'inserimento di aspetti di novazione (CdS III, 1532/2016; TAR Molise Campobasso, sez.1, sent. 461/2018).

**RITENUTA** la propria competenza.

#### **VISTI**

- il nuovo codice dei Contratti ed in particolare l'art. 7;
- il Dlgs 175/2016 che disciplina le società composte in tutto o in parte da soggetti pubblici;
- il Dlgs.201/2022 di riordino dei servizi pubblici;
- la L. 241/1990;
- il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare l'art. 48;
- il D.Lgs. 36/2023;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti.

**VISTO** il parere favorevole della Dirigente Responsabile del Settore Servizi alla Persona, espresso in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, T.U. Ordinamento EE.LL..

**VISTO** il parere favorevole del Dirigente del Servizio Bilancio e Contabilità, espresso in merito alla regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.

**Con** il voto favorevole espresso da tutti i presenti in forma palese

#### **D E L I B E R A**

1. di approvare le premesse del presente atto quale parte integrante e sostanziale;
2. di autorizzare **la proroga del contratto di servizio in essere** (già deliberato con DCC 59443/2022 come novato da DCC 3/2023) con Ferrara Tua (ora Ferrara Tua s.p.a.) dal 1/5/2025 **per un periodo massimo di 6 mesi sino quindi al 31/10/2025**;
3. di precisare che le risorse economiche funzionali a detta proroga sono state previste sul bilancio di previsione 2025/2027, anno 2025, in Uscita al Capitolo 12091.03.22767009901;
4. di individuare nella Dirigente del Settore Servizi alla Persona dott.ssa Alessandra Genesini, il soggetto legittimato a sottoscrivere tutti gli atti - anche economici - necessari a dare attuazione al presente provvedimento;
5. di dare atto che la Responsabile del presente procedimento è la dott.ssa Alessandra Genesini che ha, inoltre, attestato di non trovarsi in conflitto di interessi con quanto disposto nel presente provvedimento ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023;
6. di disporre la pubblicazione del presente atto ai sensi della normativa vigente;
7. di disporre l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi dell'art. 134 4° comma DLgs. 267/2000 con il voto favorevole espresso da tutti i presenti alla seduta per l'esigenza di predisporre nel più breve tempo possibile la proroga tecnica dell'affidamento in essere, ormai prossimo alla scadenza.

---

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL SINDACO**  
Alan Fabbri

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Francesco Babetto



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

180 - SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA  
RP 181 - SERVIZIO POLITICHE SOCIALI, SANITARIE E ABITATIVE

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**  
**Proposta di Delibera di Giunta Comunale**  
**2025-206 del 18/04/2025**

**OGGETTO:**

PROROGA TECNICA DEL CONTRATTO DI AFFIDAMENTO DIRETTO A FERRARA TUA SPA DELLA GESTIONE DELLA STRUTTURA OBITORIALE DI VIA FOSSATO DI MORTARA 70

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs 267/2000 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta in oggetto.

Annotazioni:

Ferrara, 18/04/2025

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**  
Alessandra Genesini / InfoCert S.p.A.

SHA-256 proposta:

3ddd0be2554932132b3e9babe91c5d96501fca57be02862ec3f2752af3aa84b8



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

180 - SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA  
RP 181 - SERVIZIO POLITICHE SOCIALI, SANITARIE E ABITATIVE

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**  
**Proposta di Delibera di Giunta Comunale**  
**2025-206 del 18/04/2025**

**OGGETTO:**

PROROGA TECNICA DEL CONTRATTO DI AFFIDAMENTO DIRETTO A FERRARA TUA SPA DELLA GESTIONE DELLA STRUTTURA OBITORIALE DI VIA FOSSATO DI MORTARA 70

Ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ed alla attestazione di copertura finanziaria della proposta in oggetto.

Annotazioni:

Ferrara, 22/04/2025

**IL DIRIGENTE DI RAGIONERIA**

Giorgio Bonaldo / InfoCert S.p.A.

SHA-256 proposta:

3ddd0be2554932132b3e9babe91c5d96501fca57be02862ec3f2752af3aa84b8



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

## **ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE Delibera di Giunta Comunale 2025-188 del 29/04/2025**

Ufficio proponente: 181 - SERVIZIO POLITICHE SOCIALI, SANITARIE E ABITATIVE

**OGGETTO:**

PROROGA TECNICA DEL CONTRATTO DI AFFIDAMENTO DIRETTO A FERRARA TUA SPA DELLA GESTIONE DELLA STRUTTURA OBITORIALE DI VIA FOSSATO DI MORTARA 70

Il sottoscritto

**ATTESTA**

che la Deliberazione di Giunta Comunale in oggetto viene affissa in data odierna all'Albo Pretorio on-line del Comune e vi rimarrà dal 30/04/2025 al 14/05/2025.

Esecutiva il 29/04/2025.

Ferrara, 30/04/2025

**L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE**

Aldo Rizzoni / InfoCert S.p.A.